



LA SPECIFICITÀ DEL PNRR E LA GESTIONE PROCEDURALE DEI PROGETTI 1

11 aprile 2022

arch. Marco Agliata

LE MISSIONI E LA DOTAZIONE DEL PNRR

MISSIONI DEL PNRR

M1	digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo	40,32 Mld
M2	rivoluzione verde e transizione ecologica	59,47 Mld
M3	infrastrutture per una mobilità sostenibile	25,40 Mld
M4	istruzione e ricerca	30,88 Mld
M5	inclusione e coesione	19,81 Mld
M6	salute	15,63 Mld

TOTALE 191,50 Mld

P. COMPLEMENTARE 30,60 Mld

222,10 Mld



solo PNRR

M1	<ul style="list-style-type: none"> 33,64 Mld per servizi – digitalizzazione 6,68 Mld per infrastrutture
M2	<ul style="list-style-type: none"> 5,27 Mld per agroalimentare 23,78 Mld energia, reti, trasp. 15,36 efficient. ed. pubbl. priv. 15,06 Mld tutela territorio
M3	<ul style="list-style-type: none"> 24,77 Mld rete ferroviaria 0,63 Mld intermodalità
M4	<ul style="list-style-type: none"> 19,44 Mld servizi di istruzione 11,44 Mld ricerca
M5	<ul style="list-style-type: none"> 6,66 Mld politiche per il lavoro 11,17 Mld housing sociale + servizi 1,98 Mld coesione sociale
M6	<ul style="list-style-type: none"> 7,00 Mld reti prossimità + telem. 8,63 Mld ricerca e digital SSN

**Ultimazione opere
31 dicembre 2026**

solo PNRR

MISSIONI

M1C1 – Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA 9,75 Mld

M1C2 – Digitalizzazione, innovazione e competitività nel sistema produttivo 23,89 Mld

M1C3 – Turismo e cultura 6,68 Mld

M2C1 – Economia circolare e agricoltura sostenibile 5,27 Mld

M2C2 – Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile 23,78 Mld

M2C3 – Efficienza energetica e riqualificazione edifici 15,36 Mld

M2C4 – Tutela del territorio e della risorsa idrica 15,06 Mld

AMBITI DI MAGGIOR SPESA

Digitalizzazione PA = 6,14 Mld
Servizi digitali e cittadinanza digitale = 2,01 Mld

Transizione 4.0 = 13,38 Mld

Patrimonio culturale per la prossima generazione = 1,10 Mld
Rigenerazione piccoli siti culturali = 2,72 Mld

Gestione dei rifiuti = 2,10 Mld
Filiera agroalimentare = 2,80 Mld

Energia da fonti rinnovabili = 5,90 Mld
Trasporto locale sostenibile = 8,58 Mld

Efficientam. edilizia residenziale = 13,95 Mld
Efficientamento edifici pubblici = 1,21 Mld

Cambiamenti climatici = 8,49 Mld
Gestione sostenibile delle risorse = 4,38 Mld

gli ambiti di
intervento

AZIONI DELLE MISSIONI DEL PNRR -2

4

MISSIONI

solo PNRR

AMBITI DI MAGGIOR SPESA

M3C1 – Investimenti sulla rete ferroviaria 0,63 Mld	→
M3C2 – Intermodalità e logistica integrata 0,63 Mld	→
M4C1 – Potenziamento offerta servizi di istruzione 19,44 Mld	→
M4C2 – Dalla ricerca all'impresa 11,44 Mld	→
M5C1 – Politiche per il lavoro 6,66 Mld	→
M5C2 – Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore 11,17 Mld	→
M5C3 – Interventi per la coesione territoriale 1,98 Mld	→
M6C1 – Salute 15,63 Mld	→
M6C2 – Innovazione, ricerca e digitalizzazione del SSN 8,63 Mld	→

Linee alta velocità nel Nord = Alta velocità verso il Sud =	8,57 Mld 4,64 Mld
Sviluppo sistema portuale = Intermodalità e logistica integrata =	0,27 Mld 0,36 Mld
Miglioramento qualit. e quantit.= Potenziamento infrastrutture =	10,57 Mld 7,60 Mld
Modelli innovativi per la ricerca = Trasferimento tecnologico =	6,91 Mld 2,05 Mld
Sostegno all'occupazione = Servizio civile universale =	6,01 Mld 0,65 Mld
Servizi sociali, disabilità = Rigener. urbana, housing sociale =	1,45 Mld 9,02 Mld
Strategie per aree interne = Interv. Zone Economiche Speciali =	0,83 Mld 0,63 Mld
Case per la comunità = Case prima cura e telemedicina	2,00 Mld 4,00 Mld
Aggiorn. tecnologica digitale = Parco tecnologico ospedaliero =	7,36 Mld 4,05 Mld

gli ambiti di
inetervento



PORTALE PNRR

<https://italiadomani.gov.it/it/home.html>

Missione 1 – M1C3

digitalizzazione,
innovazione,
competitività, cultura e
turismo – **tot. 40,32 Mld**



Basilica Palladiana

QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):



M1C3 – TURISMO E CULTURA

6,68

Mld

Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
1. Patrimonio culturale per la prossima generazione	1,10
Investimento 1.1: Strategia digitale e piattaforme per il patrimonio culturale	0,50
Investimento 1.2: Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura	0,30
Investimento 1.3: Migliorare l'efficienza energetica nei cinema, nei teatri e nei musei	0,30
2. Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale religioso e rurale	2,72
Investimento 2.1: Attrattività dei borghi	1,02
Investimento 2.2: Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale	0,60
Investimento 2.3: Programmi per valorizzare l'identità di luoghi: parchi e giardini storici	0,30
Investimento 2.4: Sicurezza sismica nei luoghi di culto, restauro del patrimonio culturale del Fondo Edifici di Culto e siti di ricovero per le opere d'arte (<i>Recovery Art</i>)	0,80
3. Industria Culturale e Creativa 4.0	0,46
Riforma 3.1: Adozione di criteri ambientali minimi per eventi culturali	-
Investimento 3.1: Sviluppo industria cinematografica (Progetto Cinecittà)	0,30
Investimento 3.2: <i>Capacity building</i> per gli operatori della cultura per gestire la transizione digitale e verde	0,16
4. Turismo 4.0	2,40
Investimento 4.1: Hub del turismo digitale	0,11
Investimento 4.2: Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche	1,79
Investimento 4.3: Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici	0,50
Riforma 4.1: Ordinamento delle professioni delle guide turistiche	-

5



Castel del Monte



Reggia di Capodimonte

PORTALE RECLUTAMENTO
www.inpa.gov.it

Missione 2 – M2C2
rivoluzione verde e
transizione ecologica –
tot. 59,47 Mld



Castello Carlo V - Bari

QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

M2C2 - ENERGIA RINNOVABILE, IDROGENO, RETE E MOBILITA' SOSTENIBILE

23,78
Mld
Totale

Ambiti di intervento/Misure	Totale
1. Incrementare la quota di energia prodotta da fonti di energia rinnovabile	5,90
Investimento 1.1: Sviluppo agro-voltaico	1,10
Investimento 1.2: Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo	2,20
Investimento 1.3: Promozione impianti innovativi (incluso <i>off-shore</i>)	0,68
Investimento 1.4: Sviluppo biometano	1,92
Riforma 1.1: Semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti rinnovabili <i>onshore</i> e <i>offshore</i> , nuovo quadro giuridico per sostenere la produzione da fonti rinnovabili e proroga dei tempi e dell'ammissibilità degli attuali regimi di sostegno	-
Riforma 1.2: Nuova normativa per la promozione della produzione e del consumo di gas rinnovabile	-
2. Potenziare e digitalizzare le infrastrutture di rete	4,11
Investimento 2.1: Rafforzamento <i>smart grid</i>	3,61
Investimento 2.2: Interventi su resilienza climatica delle reti	0,50
3. Promuovere la produzione, la distribuzione e gli usi finali dell'idrogeno	3,19
Investimento 3.1: Produzione in aree industriali dismesse	0,50
Investimento 3.2: Utilizzo dell'idrogeno in settori <i>hard-to-abate</i>	2,00
Investimento 3.3: Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto stradale	0,23
Investimento 3.4: Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto ferroviario	0,30
Investimento 3.5: Ricerca e sviluppo sull'idrogeno	0,16
Riforma 3.1: Semplificazione amministrativa e riduzione degli ostacoli normativi alla diffusione dell'idrogeno	-
Riforma 3.2: Misure volte a promuovere la competitività dell'idrogeno	-
4. Sviluppare un trasporto locale più sostenibile	8,58
Investimento 4.1: Rafforzamento mobilità ciclistica	0,60
Investimento 4.2: Sviluppo trasporto rapido di massa	3,60
Investimento 4.3: Sviluppo infrastrutture di ricarica elettrica	0,74
Investimento 4.4: Rinnovo flotte bus e treni verdi	3,64
Riforma 4.1: Procedure più rapide per la valutazione dei progetti nel settore dei sistemi di trasporto pubblico locale con impianti fissi e nel settore del trasporto rapido di massa	-
5. Sviluppare una leadership internazionale industriale e di ricerca e sviluppo nelle principali filiere della transizione	2,00
Investimento 5.1: Rinnovabili e batterie	1,00
Investimento 5.2: Idrogeno	0,45
Investimento 5.3: Bus elettrici	0,30
Investimento 5.4: Supporto a start-up e venture capital attivi nella transizione ecologica	0,25



Palazzo te – loggia di David



Palazzo Reale - Napoli

INCIDENZA DI SPESA

7

Ultimazione opere 31
dicembre 2026

1

spesa per
servizi e
forniture



81,98 Mld – tempi minimi di completamento contratti = **3-4 anni** dal decreto di assegnazione delle risorse per l'intervento

2

spese
infrastrutturali



109,53 Mld – tempi minimi di completamento contratti = **5-6 anni** dal decreto di assegnazione delle risorse per l'intervento

30,60 Mld – in aggiunta con il **piano complementare** con risorse spalmate sulle stesse Misure del PNRR

1

- **normativa di applicazione delle procedure** = d.lgs. 50/2016 + regolamenti comunitari di spesa

2

- **le tempistiche** prevedibili per la realizzazione degli **interventi infrastrutturali non sono compatibili** con il cronoprogramma del PNRR

3

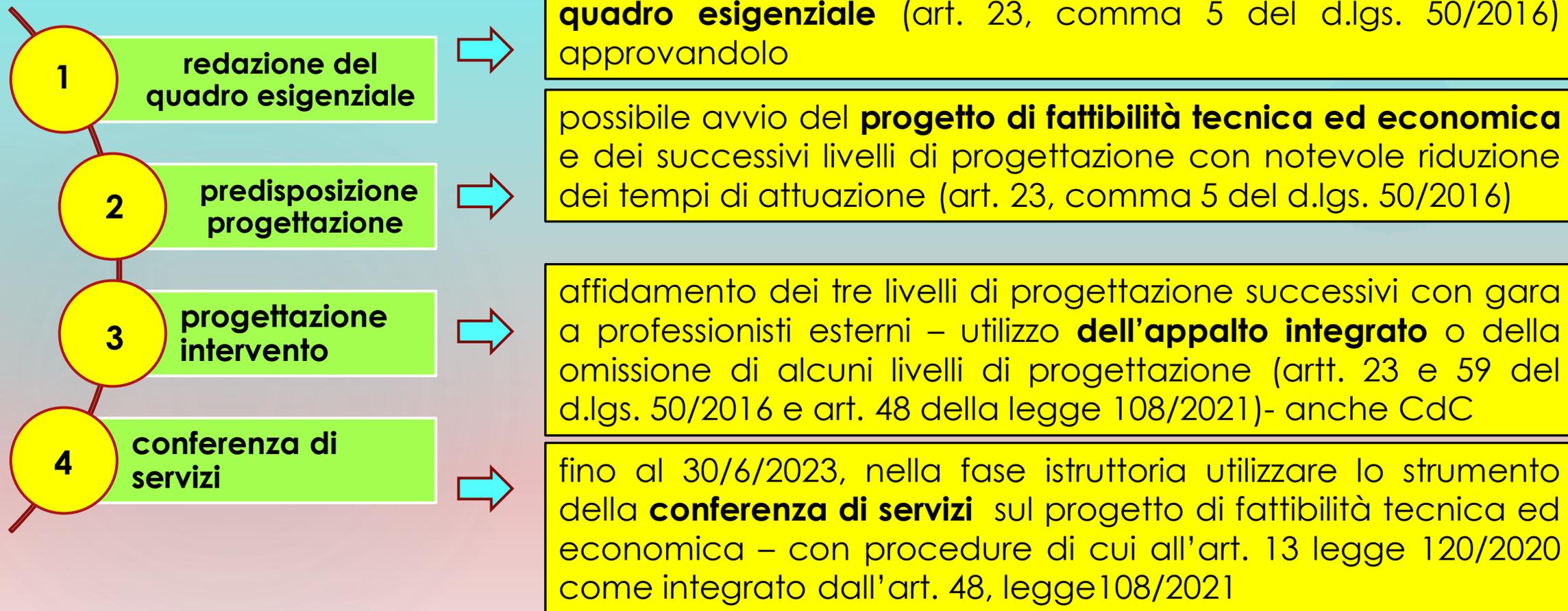
- indispensabile il ricorso a **procedure di accelerazione** per progettazione, affidamento e esecuzione dei **lavori infrastrutturali**

avvio
finanziamento

- 1) **provvedimento di ammissione a finanziamento** (dopo la registrazione Corte dei conti) = copertura della spesa (art. 3, legge 123/2011)
- 2) **le spese per l'intervento, anche anticipate dalla stazione appaltante**, dopo il provvedimento di ammissione a finanziamento, **sono rimborsabili**
- 3) **il disciplinare** che regola i rapporti tra le parti **viene firmato dopo l'ammissione al finanziamento** (anche molti mesi dopo)
- 4) **il provvedimento di assegnazione delle risorse** viene emanato dopo l'affidamento (dei lavori, servizi, forniture) e individua le economie da ribasso d'asta
- 5) **le economie da ribasso d'asta** rientrano nelle disponibilità della stazione appaltante con le prescrizioni dell'art. 106 del d.lgs. 50/2016 (v. anche delibera Cipe 26/2018)
- 6) **verifica iniziale su ammissibilità spese** (coerenti con le finalità dell'intervento)

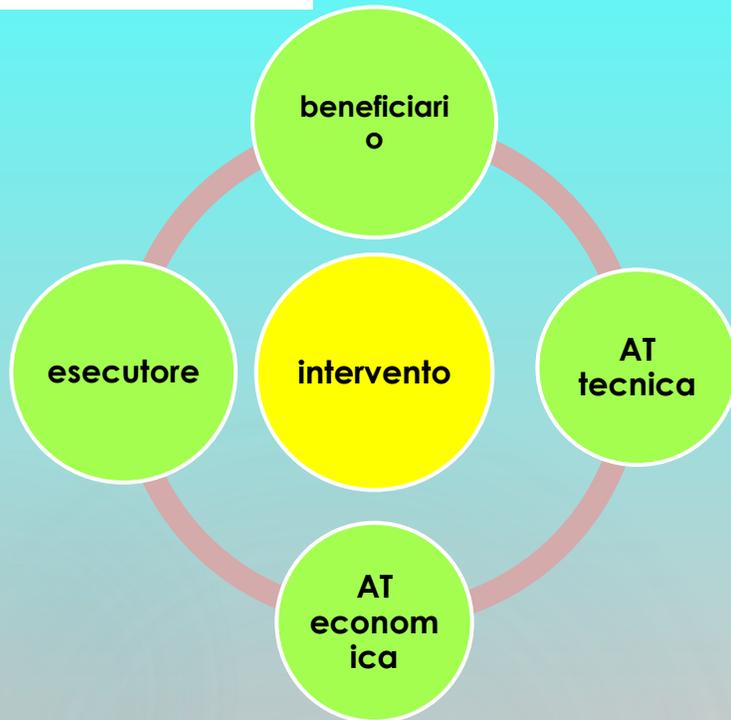
affidamento

ACCELERAZIONE PROCEDURE AVVIO INTERVENTI LAVORI



LA STRUTTURA DI GESTIONE

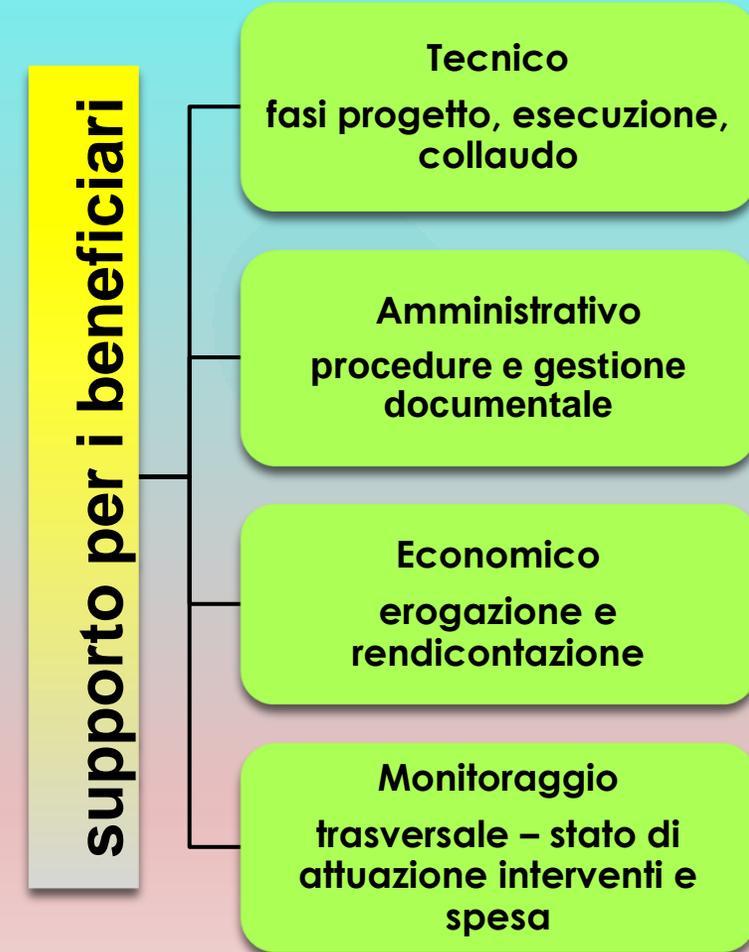
10



- ❑ creazione della struttura di attuazione
- ❑ selezione delle risorse
- ❑ coordinamento dei gruppi di lavoro
- ❑ interfaccia con gli Enti beneficiari



- **requisiti** effettivi delle varie figure
- efficacia degli **strumenti di controllo**
- **tempestività** degli interventi correttivi
- **conoscenza** delle norme e regolamenti comunitari





LE FUNZIONI RICHIESTE

11

funzioni tecniche
architetto – ingegnere - geometra

rilievi, progetto, direzione
lavori, coordinamento
sicurezza, collaudo, Rup
interventi

analisi documentali,
controlli contabilità, verifica
attuazione

monitoraggio attuazione
interventi, assistenza
tecnica beneficiari

controlli esecuzione opere,
certificazione spesa,
verifiche conformità opere
realizzate

inquadramento
contrattuale

incarichi professionali
da singoli beneficiari

Assistenza Tecnica
nell'AdG o AR dei
programmi

incarichi nelle società
di consulenza

**i contratti sono di collaborazione
professionale, a partita IVA o altre
modalità consentite dai singoli
programmi di finanziamento
durata 1 o 3 anni**

M1

- svolgimento del lavoro in presenza
- creazione di gruppi di lavoro

M2

- procedure conformi ai regolamenti europei e nazionali

M3

- rispetto rigoroso tempistiche target di spesa

M4

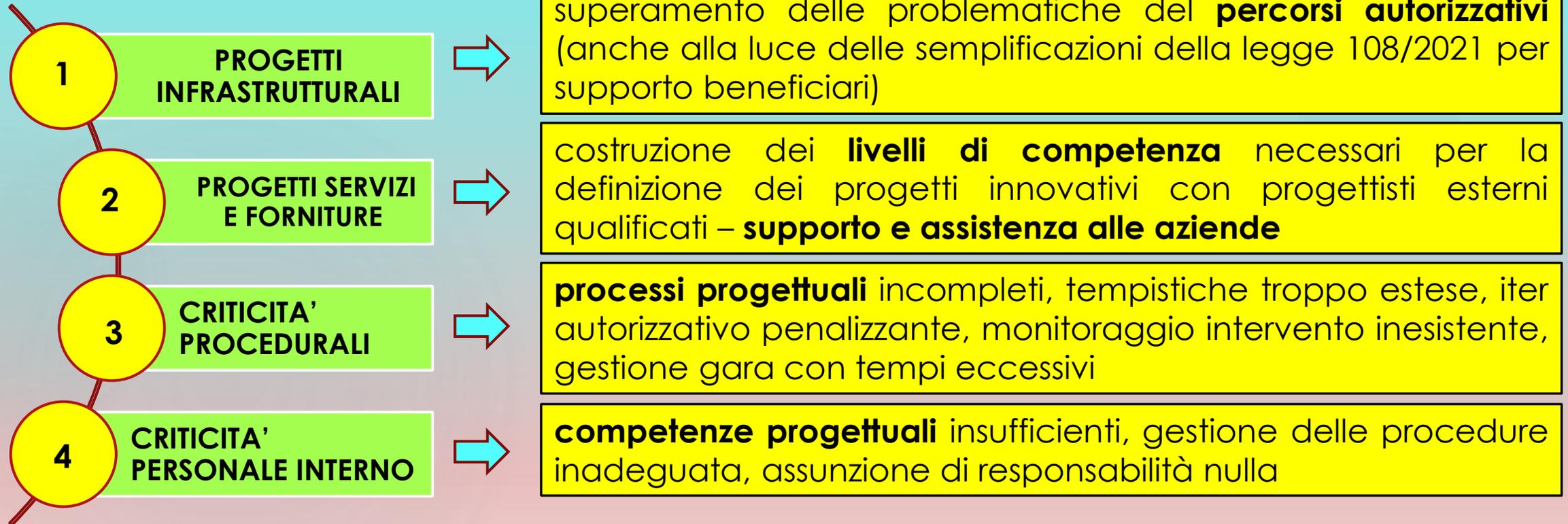
- attività prevalente di verifica tecnica, procedure e spesa

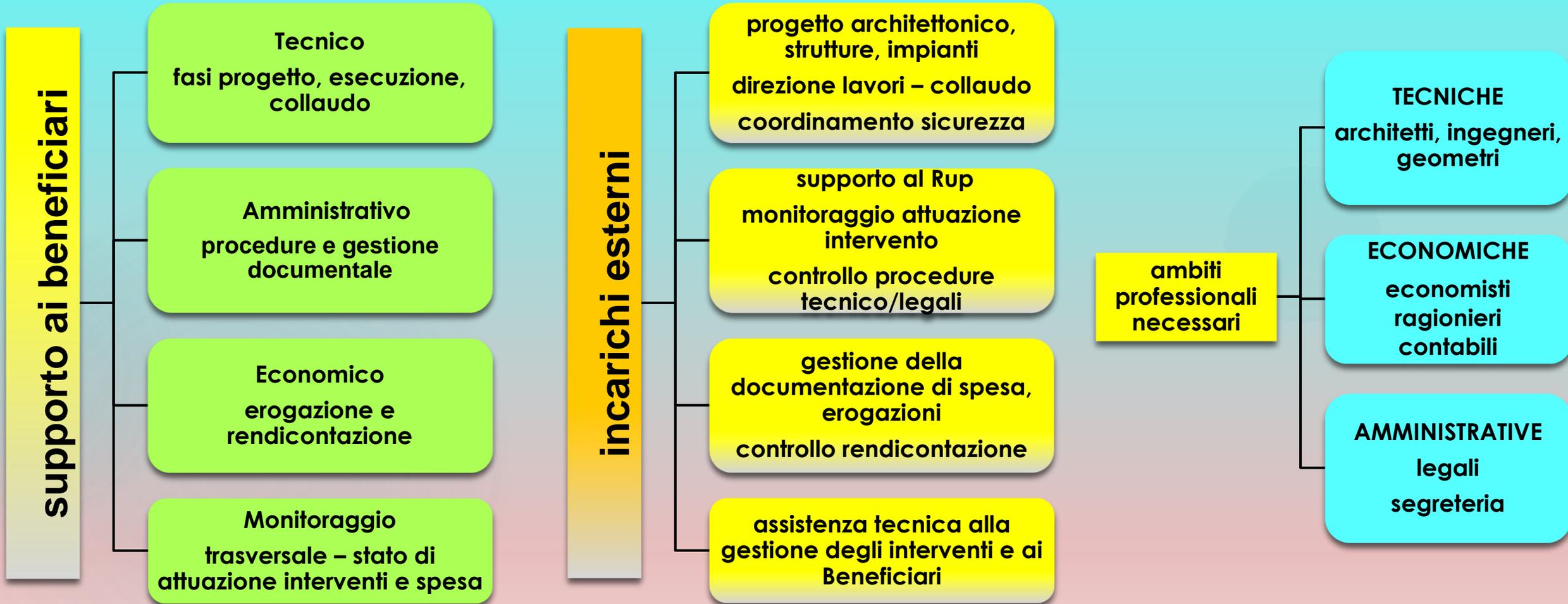
M5

- controlli in loco sull'esecuzione delle opere, servizi e forniture

M6

- interlocuzioni con gli organi di controllo europei





LE ATTIVITÀ DEL MONITORAGGIO

14

ambito tecnico



ambito economico



modalità di svolgimento

IN SEDE
analisi
documentazione,
controllo procedure,
erogazioni

IN LOCO
sopralluoghi cantieri,
controlli 1° e 2° livello

DA REMOTO
stato attuazione
interventi,
segnalazioni criticità,
supporto

ASSEGNAZIONE RISORSE E PROCEDURE

15

ASSEGNAZIONE

PROCEDURE

1

con D.M. MEF 6/8/2021 =
assegnazione risorse alle
amministrazioni centrali

2

attivazione delle
procedure- avvisi per
gli interventi per i
soggetti beneficiari

3

avvio procedure per la
tempestiva realizzazione
degli interventi

4

vigilanza su
avanzamento dati
finanziari, fisici e
procedurali

5

trasmissione dei dati
relativi allo stato di
attuazione degli
investimenti

- ❑ **assegnazione risorse alle Amministrazioni** = sulla base avanzamento finanziario, grado conseguimento M&T (Milestone e Target), rispetto condizioni DNSH (Do Not Significant Harm – non arrecare un danno significativo)
- ❑ **accredito risorse** – su base annuale dalla CE all'IGRUE
- ❑ messa a disposizione risorse – **anticipazione del 10%** sull'importo dell'intervento – altro **90% nel corso di attuazione** – 10% per saldo
- ❑ **trasferimento risorse alle amministrazioni titolari** per i singoli interventi (dal Servizio Centrale PNRR **oppure su apposite contabilità speciali** presso la tesoreria dello Stato).

1

assegnazione risorse
Amministr. centrali

2

trasferimento
Soggetti
beneficiari

3

realizzazione
interventi

4

rendicontazione
della spesa



CRITICITÀ E PRIORITÀ

16

criticità di sistema

1

- ammissione al finanziamento
disponibilità delle risorse

2

- programmazione interventi - **quadro esigienziale e DIP**

3

- tempi e fasi della progettazione
affidamento e redazione

4

- tempistiche di gara,
commissione e contenzioso

5

- esecuzione delle opere,
varianti, riserve

6

- chiusura intervento -
rendicontazione e ammissibilità spese

priorità

competenze e
adeguatezza del **gruppo
di coordinamento**

efficacia e tempestività
degli atti, gestione
documentale e
archiviazione

gestione parallela della
rendicontazione spese

procedure di verifica degli
**atti, procedure e
normativa**

**monitoraggio e
ammissibilità** della spesa

obiettivi

1

**adeguatezza
competenze**

2

**controllo delle
procedure**

3

**ambiti di
intervento**

4

**conformità con il
progetto**

5

**ammissibilità della
spesa**

LA STRUTTURA DEI CONTROLLI

17



- **conformità** del progetto
- **ammissibilità** delle spese
- **conformità** delle procedure
- **rispetto** delle tempistiche
- **tempestività** di rendicontazione
- **adeguatezza** documentale



Battistero e Torre - Pisa

1

tempistica
dall'assegnazione
risorse all'avvio gara
progettazione



la **copertura di spesa** è assunta con il decreto di assegnazione quindi è possibile partire subito con gli affidamenti

2

disponibilità del bene,
legittimità, stato
dell'area



le **verifiche di legittimità** del bene vanno espletate **in sede di quadro esigenziale** (e controllate dal progettista prima di iniziare)

3

tempistica esecuzione
del progetto - verifica -
validazione -
approvazione



utilizzare **procedure di accelerazione** delle redazioni del progetto

4

gestione e tempistica
dell'iter autorizzativo



impiegare gli strumenti di gestione dell'iter autorizzativo per la **riduzione dei tempi**

5

tempistica commissioni
di gara per affidamento



far osservare i **termini di espletamento** della aggiudicazione

- **solidità** del quadro esigenziale
- **tempi** di affidamento
- **organizzazione** della progettazione
- tempestività della **verifica**



Pinacoteca di Brera

APPALTABILITÀ E CANTIERABILITÀ

fine

Appaltabilità

PARTE TECNICA

completamento del progetto, degli elaborati e degli allegati tecnici, verifica e validazione

PARTE AMMINISTRATIVA

acquisizione dei pareri, completamento iter autorizzativo, approvazione della stazione appaltante

PARTE FINANZIARIA

sussistenza delle obbligazioni giuridicamente vincolanti – disponibilità delle risorse

questa condizione si verifica dopo l'approvazione del progetto

questa condizione si verifica dopo la gara e la firma del contratto per l'esecuzione dei lavori

Cantierabilità

PARTE TECNICA

espletamento della gara per la realizzazione delle opere

PARTE AMMINISTRATIVA

conseguimento dell'aggiudicazione, firma del contratto d'appalto

PARTE FINANZIARIA

emanazione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti - disponibilità delle risorse